

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**
Комитет по торговле и инвестициям**Седьмая сессия**

Бангкок, 27–29 января 2021 года

Пункт 3 повестки дня**

Поощрение входящих и исходящих прямых иностранных инвестиций в посткоронавирусную эпоху**Поощрение входящих и исходящих прямых иностранных инвестиций в посткоронавирусную эпоху****Записка секретариата***Резюме*

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) уже давно получили признание в качестве движущей силы экономического роста и развития, прежде всего по той причине, что они являются важным источником финансирования развития. Многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона все активнее играют роль серьезных внешних инвесторов. Если использовать исходящие инвестиции надлежащим образом, они могут иметь столь же большое значение с точки зрения устойчивого развития стран, сколь и входящие ПИИ. Однако среди проблем, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, фигурирует в том числе и проблема серьезных сбоев в глобальных и региональных потоках входящих и исходящих ПИИ.

В настоящем документе содержится информация о том, каким образом правительства могут переориентировать свою политику в области входящих и исходящих ПИИ и свои усилия по поощрению этих инвестиций, с тем чтобы обеспечить их действенность с точки зрения устойчивого развития в эпоху, ознаменовавшуюся столь серьезными переменами.

Комитету по торговле и инвестициям предлагается рассмотреть выводы и рекомендации по вопросам политики, содержащиеся в настоящем документе, в целях формулирования руководящих указаний в отношении текущей и последующей работы секретариата, направленной на поддержку государств-членов в области ПИИ.

I. Введение

1. Инвестиционный ландшафт Азиатско-Тихоокеанского региона становится все более неопределенным в результате возникающих глобальных и региональных политических и экономических рисков, таких как усиление напряженности в сфере торговли, отход от принципа многосторонности и трансграничные риски для здоровья, самым недавним примером которых стали риски, вызванные пандемией коронавирусной инфекции COVID-19.

* Переиздано по техническим причинам 22 января 2021 года.

** ESCAP/CTI/2021/L.1.

2. В совокупности эти риски вызвали сбои в потоках прямых иностранных инвестиций (ПИИ), поступающих в Азиатско-Тихоокеанский регион, исходящих из него и циркулирующих внутри него. В то время как в 2018 году объем входящих и исходящих ПИИ, зафиксированный в Азиатско-Тихоокеанском регионе, достиг беспрецедентного уровня, в 2019 году политическая и экономическая неопределенность привела к сокращению доли региона как в глобальных входящих, так и в глобальных исходящих ПИИ. Как разъясняется в документе ESCAP/CTI/2021/1, доля региона в глобальных входящих ПИИ снизилась с 45 процентов в 2018 году до 35 процентов в 2019 году, а его доля в глобальных исходящих ПИИ сократилась за тот же период с 52 процентов до 41 процента. Пандемия COVID-19 и последовавшие за ней меры по введению режима ограничений привели к еще большему сокращению ПИИ в 2020 году. В период с января по август 2020 года общий объем средств, предусмотренный в рамках анонсированных проектов инвестирования в новые производственные мощности, снизился на 40 процентов по сравнению со средним показателем за тот же период в 2019 году, в то время как объем исходящих инвестиций сократился на 26 процентов.

3. С учетом того, что пандемия все еще продолжается, ожидается, что в 2021 году объем инвестиций по-прежнему будет ниже докризисных уровней. Перспективы ПИИ на период после 2021 года весьма неопределенны и будут зависеть от продолжительности кризиса и эффективности мер политики, направленных на стимулирование инвестиций и преодоление экономических последствий пандемии, а также геополитической напряженности и сохраняющейся напряженности в сфере торговли. На данном этапе трудно прогнозировать темпы восстановления ПИИ, поскольку они будут зависеть как от темпов восстановления внутри региона, так и от темпов восстановления в странах за пределами региона.

4. Путь к восстановлению после пандемии COVID-19 будет трудным, восстановление будет происходить постепенно и потребует значительного притока ресурсов. На фоне того, что государственное финансирование будет ограниченным, роль ПИИ станет особенно значимой¹. На то, чтобы вернуться к объемам ПИИ, наблюдавшимся до COVID-19, потребуется определенное время, поскольку необходимо восстановить трансграничные деловые связи. Кроме того, необходимо также определить подходящие проекты для того, чтобы привлечь инвесторов и убедить их продолжать и расширять свою деятельность. В то же время более низкие объемы инвестиций приведут к усилению конкуренции за инвестиции между правительствами. Еще до кризиса страны испытывали крайнюю необходимость в существенном увеличении потоков входящих ПИИ, с тем чтобы направить их на содействие удовлетворению своих инвестиционных потребностей в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Непредвиденное и значительное сокращение ПИИ, вызванное COVID-19, одновременно обострило такую необходимость и усугубило потребность в финансировании.

5. С учетом вышеизложенного как никогда принципиально важны решительные меры политики, обеспечивающие направление инвестиций в приоритетные с точки зрения устойчивого развития секторы. Такие меры должны приниматься в консультации с действующими в регионе органами и/или учреждениями, занимающимися вопросами поощрения инвестиций, с тем чтобы

¹ Этот факт иллюстрируется в готовящейся к публикации концептуальной записке секретариата: в ней наглядно показано, насколько все еще неясно, располагают ли развивающиеся страны региона достаточным фискальным пространством для инвестирования в ключевые с точки зрения устойчивого развития секторы экономики в период восстановления. Кроме того, разработанные правительствами пакеты мер независимо от их размеров значительно увеличат долговое бремя правительств в среднесрочной перспективе и тем самым еще более ограничат объем ресурсов, доступных для целей развития, что подчеркивает важность ПИИ для этих целей в период восстановления.

обеспечить более высокую степень готовности этих органов и/или учреждений к тому, чтобы поддерживать и обеспечивать инвестиции в этих новых и сложных условиях.

6. Хотя пандемия создала препятствия для инвестиций, она также предоставила правительствам уникальную возможность пересмотреть свои подходы к входящим и исходящим инвестициям, с тем чтобы увеличить вклад ПИИ в устойчивое развитие местной и региональной экономики. Кроме того, правительства имеют возможность предусмотреть активную роль ПИИ в своих планах восстановления после пандемии. Правительства некоторых стран региона уже стали это делать либо путем принятия отдельных мер по поддержке инвестиций, либо путем включения вопроса ПИИ непосредственно в свои планы восстановления после COVID-19. Имеется множество примеров первого из вышеперечисленных подходов: в Азербайджане расширены налоговые льготы для инвестиций в индустриальные и высокотехнологичные парки; в Китае введены упрощенные процедуры одобрения ПИИ; в Индонезии правительство, стремясь увеличить ПИИ, работает над принятием сводного закона, предполагающего пересмотр налогового законодательства и законодательства, регулирующего рынок труда; в Казахстане смягчены ограничения на выдачу виз новым инвесторам; в Пакистане введен в действие новый электронный портал для упрощения процедур осуществления инвестиций; в Узбекистане правительство создало консультативный совет по инвестициям при Президенте страны, а также механизм «единого окна» для упрощения процедур осуществления инвестиций; а во Вьетнаме правительство расширило список иностранных и отечественных малых и средних предприятий, имеющих право на получение инвестиционных стимулов. С другой стороны, Мьянма является одной из немногих стран региона, в которых правительство предусмотрело непосредственную роль ПИИ в своем комплексном плане восстановления после COVID-19, включив в этот план процедуры ускоренного одобрения инвестиций в трудоемкие и инфраструктурные проекты, а также снижение сборов за подачу заявок на инвестирование.

7. Пандемия будет иметь долгосрочные последствия для разработки национальной, региональной и глобальной инвестиционной политики. Хотя приоритеты каждой страны в период восстановления отличаются от приоритетов других государств, все правительства должны будут продумать то, каким образом скорректировать свою инвестиционную политику, с тем чтобы ПИИ можно было наиболее эффективно использовать для создания для стран условий, позволяющих им вернуться на путь устойчивого развития. Такая политика должна обеспечивать перенаправление ПИИ в приоритетные с точки зрения устойчивого развития секторы. Национальные усилия должны дополняться энергичными усилиями по активизации многостороннего сотрудничества в области инвестиций, особенно по вопросам, связанным с управлением инвестициями. Многостороннее сотрудничество будет играть особенно важную роль в создании условий, позволяющих наименее развитым странам региона встать на путь восстановления.

8. В настоящем документе обсуждаются приоритетные области для переориентирования ПИИ в меняющихся на фоне COVID-19 условиях и в период восстановления после него. Раздел II содержит информацию о поощрении инвестиций и управлении международными инвестициями. В разделе III содержится информация об исходящих ПИИ и о том, как они могут быть использованы странами происхождения, или странами-источниками, для содействия достижению результатов в области устойчивого развития в их экономике. В разделе IV излагаются рекомендации по вопросам политики, а в разделе V – вопросы для рассмотрения Комитетом.

II. Императивы с точки зрения политики, касающейся входящих прямых иностранных инвестиций, и поощрения таких инвестиций во время пандемии коронавирусной инфекции и после нее

9. Для реагирования на пандемию потребуются смелые, многогранные и новаторские подходы, направленные на привлечение, удержание и упрощение процедур осуществления инвестиций. Для этого также требуется, чтобы правительства стран региона предприняли необходимые шаги по реформированию и улучшению своего инвестиционного климата. Механизмы и стратегии поощрения инвестиций должны развиваться во время кризиса и после него и соответствовать уникальным условиям и потребностям каждой страны. Одним правительствам, возможно, придется сосредоточиться на институциональной перестройке, в то время как другим – сделать упор на пересмотр своих механизмов стимулирования, а третьим – уделить повышенное внимание вопросу того, как лучше использовать возможности в конкретных отраслях, в которых они обладают конкурентным преимуществом. Вместе с тем очевидно, что всем правительствам необходимо будет переориентировать свои ПИИ в приоритетные рынки и секторы таким образом, чтобы обеспечить их согласованность с приоритетами правительств в области устойчивого развития. На практике это влечет за собой определение и приоритизацию проектов для ПИИ в ключевые с точки зрения устойчивого развития секторы, такие как возобновляемая энергетика, образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария. Кроме того, крайне важно, чтобы осуществляемые в настоящее время реформы и меры были ориентированы на сохранение их устойчивых темпов и в период после пандемии, так чтобы можно было добиться долгосрочных улучшений в инвестиционной экосистеме². При пересмотре и модернизации инвестиционной политики и нормативной базы директивным органам следует рассмотреть следующие четыре ключевые приоритетные области: цифровую экономику, «зеленый» рост, местные и иностранные малые и средние предприятия в региональных и глобальных цепочках создания стоимости и вопросы управления ПИИ.

A. Направление прямых иностранных инвестиций в цифровую экономику

10. Пандемия COVID-19 ускорила цифровую трансформацию во всем мире, за считанные месяцы изменив порядок использования цифровых технологий бизнесом и потребителями. Меры, принятые правительствами для сдерживания COVID-19, подтолкнули предприятия к оцифровке и переходу на онлайн-операции и услуги, спрос на которые вырос. Более гибкие в цифровом плане компании наиболее успешно адаптировались к этим новым условиям, в то время как те компании, которые не обладали такой гибкостью, сосредоточили усилия на адаптации своих бизнес-моделей к этим новым условиям³.

11. Если рассматривать уровень политики, правительствам следует начать делать упор на цифровую конкурентоспособность, которая будет определяться хорошей цифровой инфраструктурой, рабочей силой, обладающей цифровой грамотностью, и динамичной средой для технологических компаний. Эти элементы должны быть подкреплены соответствующей нормативной базой, национальным

² Иными словами, подразумевается институциональная, правовая и нормативная среда для ПИИ, а также факторы, влияющие на поощрение, привлечение и удержание ПИИ, включая, среди прочего, отраслевую структуру, типы и формы ПИИ, размер инвестиций и степень, в которой компании будут поощряться к реинвестированию, а также потенциал освоения ПИИ.

³ Matthew Stephenson and Nivedita Sen, “How digital investment can help the COVID-19 recovery”. World Economic Forum, 15 April 2020.

планом развития цифровой экономики⁴ и последовательной политикой инвестиций в цифровые технологии. Например, вышеуказанную политику инвестирования в цифровые технологии можно было бы направить на привлечение и поощрение ПИИ в цифровую инфраструктуру, цифровые компании и более широкое внедрение цифровых технологий в экономику. С учетом этих соображений готовящееся к публикации второе издание справочника *Handbook on Foreign Direct Investment Policies, Promotion and Facilitation for Sustainable Development in Asia and the Pacific* («Справочник по политике, поощрению и упрощению процедур осуществления прямых иностранных инвестиций в интересах устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона») может послужить для правительств ориентиром и подспорьем при разработке благоприятной и последовательной политики инвестиций в цифровую сферу, направленной на более эффективное привлечение таких инвестиций.

12. Также принципиально важно, чтобы правительства и административные органы, такие как органы и учреждения, занимающиеся вопросами поощрения инвестиций, более эффективно использовали цифровые технологии для облегчения административного бремени и сокращения числа бюрократических препятствий, мешающих поставкам продукции и иностранным инвестициям. На практике это означает предоставление на протяжении всего инвестиционного цикла более эффективных цифровых услуг, в частности, услуг по упрощению процедур инвестирования, с помощью онлайн-механизмов «единого окна».

13. Меры по введению режима ограничений побудили органы и учреждения, занимающиеся вопросами поощрения инвестиций, к тому, чтобы организовать оказание инвесторам дистанционных услуг, используя для этого телефонную связь и видеоконференц-связь, а также к тому, чтобы расширять свое присутствие в Интернете путем предоставления инвесторам необходимой информации, особенно в отношении политических, финансовых и нормативных изменений, связанных с COVID-19, на централизованных, легкодоступных онлайн-платформах и в социальных сетях. Во времена, когда привлечение новых ПИИ может быть сопряжено с трудностями, решающее значение имеет удержание уже имеющихся ПИИ, и в свете этого становится очевидным, что органам и учреждениям, занимающимся вопросами поощрения инвестиций, необходимо расширять свои онлайн-услуги, оказываемые уже имеющимся инвесторам. В то время как некоторые из занимающихся вопросами поощрения инвестиций органов и учреждений, действующих в регионе, в том числе в Малайзии, Республике Корея, Сингапуре и Таиланде, уже внедрили передовую практику в этой области, многие другие такие органы и учреждения из развивающихся стран региона испытывают проблемы с оказанием этих услуг, поскольку у них отсутствует или недостаточен доступ к облачным или виртуальным файлам и информации для инвесторов⁵. Если действующие в развивающихся странах органы и учреждения, занимающиеся вопросами поощрения инвестиций, не будут оказывать таких услуг, то они будут и далее сталкиваться со сложностями в удержании существующих и привлечении новых инвесторов в период кризиса.

В. Поиск и поощрение прямых иностранных инвестиций в интересах обеспечения «зеленого» роста

14. Пандемия дала уникальную возможность для «перезагрузки»: правительства стран, находящихся в регионе и за его пределами, получили беспрецедентный шанс проложить надежный, всеохватный, экологичный и жизнеспособный путь к восстановлению. Расширение масштабов ПИИ в «зеленую» экономику может в значительной степени способствовать этому,

⁴ Там же.

⁵ World Bank Group, “The initial response of investment promotion agencies to COVID-19 and some observed effects on foreign direct investment”, April 2020.

позволяя направить больше инвестиций в такие секторы, как безопасная для климата инфраструктура, включая возобновляемые источники энергии, энергоэффективность, системы очистки и распределения воды, транспорт и жилищное строительство, а также на цели сохранения и эффективного использования природных ресурсов и управления отходами⁶.

15. Для того чтобы воспользоваться этой возможностью, правительства должны сначала определить свои приоритетные «зеленые» секторы, а затем разработать и реализовать масштабные программы ориентированного на интересы всего общества «зеленого» инвестирования, которые будут направлены на привлечение более крупных и качественных инвестиций в эти секторы. В регионе имеются широкие возможности, особенно в области транспортной инфраструктуры, производства электроэнергии, энергоэффективности и организации очистки сточных вод. Имеются некоторые признаки того, что инвесторы по-прежнему сохраняют значительный интерес к этим секторам; например, несмотря на общее снижение объемов инвестиций, наблюдавшееся в связи с пандемией, сектор возобновляемых источников энергии привлек в первые восемь месяцев 2020 года наибольший в регионе приток инвестиций в новые производственные мощности сектора услуг (28 процентов)⁷.

16. Наряду с этими усилиями директивные органы должны обеспечить дальнейшее открытие «зеленых» секторов для инвестиций: для этого необходимо уменьшать ограничения; внедрять четкую политику и нормативные рамки для привлечения инвесторов и обеспечения равных условий для таких инвестиций; внедрять финансовые механизмы для привлечения «зеленых» инвестиций; и поощрять более экологичное корпоративное поведение. Кроме того, директивные органы должны тесно сотрудничать с органами и учреждениями, занимающимися вопросами поощрения инвестиций, в целях разработки последовательных и действенных стратегий стимулирования «зеленых» инвестиций, а также в целях разработки портфеля надежных и рентабельных проектов для привлечения инвесторов. В то же время органы и учреждения, занимающиеся вопросами поощрения инвестиций должны переосмыслить свои стратегии стимулирования инвестиций и скорректировать их таким образом, чтобы они были пригодны для обозначенных приоритетных секторов.

17. Прокладывание пути к экологичному восстановлению на основе ПИИ потребует политической воли, институционального потенциала для планирования, развития и мониторинга инвестиций в приоритетные «зеленые» секторы, а также регионального сотрудничества. Подспорьем для этих усилий может послужить готовящееся к публикации второе издание справочника *Handbook on Foreign Direct Investment Policies, Promotion and Facilitation for Sustainable Development in Asia and the Pacific* («Справочник по политике, поощрению и упрощению процедур осуществления прямых иностранных инвестиций в интересах устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона») ⁸. Правительствам следует также

⁶ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *Policy Framework for Investment, 2015 Edition* (Paris, 2015).

⁷ Расчеты ЭСКАТО, основанные на данных fDi Intelligence. Доступно по ссылке www.fdimarkets.com (дата последнего обращения: 25 октября 2020 года).

⁸ Инструменты, разработанные Центром ОЭСР по вопросам «зеленого» финансирования и инвестиций, такие как публикация *Policy Guidance for Investment in Clean Energy Infrastructure: Expanding Access to Clean Energy for Green Growth and Development* (Paris, 2015) («Директивное руководство по инвестициям в инфраструктуру экологически чистой энергетики: расширение доступа к экологически чистой энергии в интересах «зеленого» роста и развития») (Париж, 2015 год), а также публикация ОЭСР под названием OECD, *Investing in Climate, Investing in Growth* (Paris, 2017) (ОЭСР, «Инвестиции в климат инвестиции – инвестиции в экономический рост») (Париж, 2017 год)), также могут послужить дополнительными ресурсами, помогающими странам в укреплении их потенциала в области разработки и внедрения рамочных основ «зеленого» инвестирования. Кроме того, работа по обеспечению участия инвесторов в «Глобальном договоре» Организации Объединенных Наций может способствовать поощрению более ответственного и экологически благоприятного корпоративного поведения инвесторов.

рассмотреть вопрос о разработке учитывающих конкретную специфику показателей для оценки, анализа и измерения характеристик инвестиций, касающихся устойчивости, или – в данном конкретном случае – их экологичности. На региональном уровне для повышения жизнестойкости в период восстановления правительствам будет необходимо объединить усилия по привлечению и направлению инвестиций в безопасную для климата трансграничную инфраструктуру. Учитывая эти соображения, следует отметить, что платформа Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по прямым иностранным инвестициям⁹ может служить механизмом регионального сотрудничества в области инвестиций, на базе которого правительства могут обмениваться опытом в области разработки и внедрения политики и рамочных основ устойчивого и «зеленого» инвестирования.

С. Поддержка местных и иностранных малых и средних предприятий, задействованных в региональных и глобальных цепочках создания стоимости

18. Меры по введению режима ограничений, направленные на сдерживание пандемии, и активизация перехода на цифровые технологии ускорили реорганизацию глобальных цепочек создания стоимости. Пандемия побудила компании к тому, чтобы оказывать больше цифровых услуг и продолжить автоматизацию процессов для обеспечения оперативного предоставления продуктов и услуг в этих новых условиях деятельности. Рост масштабов цифровизации и автоматизации в сочетании с непрекращающейся напряженностью в области торговли между Соединенными Штатами Америки и Китаем уже подтолкнули многие компании к пересмотру глобального ландшафта цепочек создания стоимости. Масштабные и повсеместные потрясения в сфере спроса и предложения, произошедшие в глобальных цепочках создания стоимости в результате реагирования на пандемию, усугубили для ведущих компаний необходимость пересмотреть факторы зависимости в рамках цепочек поставок и изыскать способы повысить их жизнеспособность. Если говорить о прогнозах на будущее, то такая ситуация может побудить больше ведущих компаний к тому, чтобы в краткосрочной или среднесрочной перспективе перенести производство важнейших запасных частей и оборудования либо в изначальную страну производства, либо в соседние с ней страны¹⁰. Это будет иметь важные последствия для ПИИ, связанных с цепочками создания стоимости, в странах региона, а также в целом для малых и средних предприятий региона, так как обе эти категории предприятий в значительной степени интегрированы в сети цепочек создания стоимости и зависят от них. Так, недавнее обследование, проведенное Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций, показало, что связанными с COVID-19 проблемами, вызывающими наибольшую обеспокоенность у органов и учреждений, занимающихся вопросами поощрения инвестиций, являются сбои в цепочках создания стоимости и их последствия для малых и средних предприятий и для ПИИ, связанных с цепочками создания стоимости, которые эти органы и учреждения поддерживают и поощряют. Краткосрочные риски для малых и средних предприятий включают потерю обратных связей с иностранными

⁹ <https://artnet.unescap.org/fdi>.

¹⁰ В некоторых случаях правительства стран региона уже поощряют компании к тому, чтобы они возвращали производство в изначальные-страны производители или переносили его из государств, где оно осуществляется сейчас, в другие страны. Например, в рамках заявленного в апреле 2020 года пакета экономической поддержки в размере 989 миллиардов долларов США, предназначенного для преодоления последствий COVID-19, правительство Японии выделило 2,2 миллиарда долларов на стимулирование японских производителей к возвращению в Японию производства, ранее осуществлявшегося в Китае. Изначально эта инициатива была выдвинута в 2019 году в целях смягчения перебоев в поставках, вызванных напряженностью в сфере торговли между Соединенными Штатами и Китаем, а впоследствии она была включена в план восстановления после COVID-19. См. United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “Investment policy responses to the COVID-19 pandemic”, Investment Policy Monitor, special issue, No. 4 (May 2020).

инвесторами, которые ранее приобретали у них запчасти, комплектующие, материалы и услуги. В среднесрочной и долгосрочной перспективе это может означать потерю потенциальных сопутствующих эффектов, которые можно получить в результате передачи технологий, навыков и другого человеческого капитала¹¹.

19. При принятии непосредственных стратегических мер реагирования правительствам стран региона необходимо и впредь стремиться к облегчению бремени для малых и средних предприятий, участвующих в глобальных цепочках создания стоимости. Правительства большинства стран региона распространили государственную поддержку на малые и средние предприятия, однако крайне важно, чтобы правительства делали упор на поддержку как местных, так и иностранных малых и средних предприятий. Например, предоставление финансовой и налоговой поддержки для обоих типов компаний имеет решающее значение с точки зрения поддержания функционирования цепочек поставок в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Такая поддержка могла бы включать гарантированное возмещение просроченных платежей, косвенное финансирование поставщиков через их покупателей, налоговые кредиты и другие налоговые льготы для компаний, совместное финансирование программ развития и непосредственное предоставление финансирования местным компаниям¹².

20. Для повышения жизнеспособности цепочек создания стоимости в среднесрочной и долгосрочной перспективе правительствам следует совместно с предпринимательскими кругами оценить влияющие на их деятельность факторы уязвимости¹³, особенно факторы уязвимости для любых будущих рисков, и выявить возможности для использования конкурентных преимуществ в ключевых приоритетных секторах, что позволит правительствам и предпринимательским структурам более эффективно интегрироваться в глобальные цепочки создания стоимости и привлекать больше ПИИ, связанных с цепочками создания стоимости. Вызванный COVID-19 кризис наглядно показал, что такая оценка должна также включать оценку предложения в сфере товаров первой необходимости и, в частности, оценку необходимости переноса их производства в более географически близкие страны.

21. В то же время органам и учреждениям, занимающимся вопросами поощрения инвестиций, надлежит активизировать свои усилия по поддержке и сохранению связей малых и средних предприятий с имеющимися иностранными инвесторами, продолжая при этом поощрять ПИИ, связанные с цепочками создания стоимости. Такие усилия включают в себя внедрение более многочисленных и высококачественных онлайн-инструментов и услуг, которые могут содействовать привлечению инвестиций, а также предоставление инвесторам актуальной информации об услугах и схемах стимулирования, направленных на смягчение последствий COVID-19.

22. Потрясения, наблюдающиеся в глобальных цепочках создания стоимости, дают Азиатско-Тихоокеанскому региону возможность для расширения и более эффективного использования региональных цепочек создания стоимости. Однако для этого будет необходимо увеличить объемы инвестиций, включая ПИИ, в с тем чтобы улучшить цифровую, транспортную и торговую связуемость. Усилия в области регионального сотрудничества в интересах привлечения и направления

¹¹ UNCTAD, "Investment Policy Responses to the COVID-19 Pandemic".

¹² Там же.

¹³ Например, в ходе такой оценки следует изучить факторы уязвимости с точки зрения планирования и факторы уязвимости сетей поставщиков, а также факторы уязвимости с точки зрения транспорта и логистики, сложности выпускаемой продукции, организационного потенциала и организационной зрелости. См. Knut Aliche, Xavier Azscue and Edward Barriball, "Supply-chain recovery in coronavirus times - plan for now and the future", McKinsey & Company, 18 March 2020.

ПИИ на цели укрепления связуемости можно было бы эффективно мобилизовать при помощи созданной секретариатом платформы Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по прямым иностранным инвестициям, которая служит для сотрудничества и обмена знаниями в области инвестиций.

D. Работа по вопросам многоуровневого управления прямыми иностранными инвестициями

23. Реформирование управления инвестициями на национальном и международном уровнях должно оставаться приоритетной задачей в текущих условиях COVID-19 и в период после него. Разные страны региона приняли разные стратегические меры реагирования в области ПИИ на национальном уровне: при этом все растет число правительств, которые ввели ограничительные меры в отношении новых инвестиций для защиты внутривостранового потенциала в стратегических секторах, таких как сектор здравоохранения, фармацевтический сектор, сектор производства медицинской техники и оборудования. Например, правительство Австралии временно ужесточило свои правила в отношении поглощений иностранными компаниями; правительство Индии ввело процедуры проверки ПИИ в отношении инвестиций, поступающих из соседних стран; правительство Японии ввело меры по проверке инвестиций в сектор фармацевтики и производства медицинского оборудования; правительство Новой Зеландии внесло временные изменения в правила проверки инвестиций; а правительство Российской Федерации ввело процедуры проверки в случаях, когда иностранные инвесторы приобретают временное право распоряжаться голосами, принадлежащими на голосующие акции (доли), составляющие уставной капитал хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение. Хотя все эти ограничения сказались на входящих в регион ПИИ, они также повлияли и на ПИИ, исходящие из него, поскольку ключевые страны назначения таких инвестиций, находящиеся в Европе и Северной Америке, также ввели аналогичные мерк протекционистские меры в этих секторах.

24. Эти ограничения вывели операции, связанные с осуществлением ПИИ, на совершенно новый уровень сложности. Хотя в краткосрочной перспективе эти ограничения могут отвечать интересам охраны здоровья населения, они должны предусматривать четкие положения об истечении срока действия, с тем чтобы не препятствовать повышению объемов инвестиций в период восстановления и тем самым содействовать устойчивому развитию.

25. Пандемия также оказывает значительное воздействие на управление международными инвестициями. Меры по введению режима ограничений заставили многие компании прекратить свою деятельность и отложить и/или отменить запланированные инвестиции. Такие меры ставят под сомнение степень защиты, предусмотренной существующими инвестиционными договорами для иностранных инвесторов, а также возможность инвесторов оспорить меры политики, связанные с пандемией, в рамках арбитражного разбирательства. Исход любых таких споров будет зависеть от толкований гибкости государств в том, что касается возможности введения чрезвычайных мер, направленных на охрану здоровья населения. Следовательно, важно, чтобы правительства стран региона были готовы к потенциальным спорам и одновременно обеспечивали непрерывное укрепление механизмов предотвращения и урегулирования споров. Для достижения этой цели органам и учреждениям, занимающимся вопросами поощрения инвестиций, и другим административным учреждениям, участвующим в инвестиционных проектах, следует принимать все меры к тому, чтобы располагать всей полнотой последней информации о международных обязательствах правительств их стран, а также поддерживать открытые и основанные на поддержке контакты с инвесторами, с тем чтобы более

эффективно предупреждать любые проблемы ранее, чем возникнет потенциальный спорный иск.

26. Если рассматривать ситуацию более широко, то кризис также дает правительствам возможность активизировать свои усилия по реформированию режима управления международными инвестициями, с тем чтобы он в большей степени отвечал поставленным целям, учитывал повестку дня в области устойчивого развития и согласовывался с национальным инвестиционным законодательством. Например, реформирование международных инвестиционных соглашений, с тем чтобы они были в большей степени ориентированы на устойчивое развитие, могло бы внести серьезный вклад в оказание странам помощи в достижении целей в области устойчивого развития.

27. Учитывая, что текущие задержки и отмены проведения раундов переговоров, вызванные пандемией, замедлили процесс заключения договоров в области инвестирования, у правительств имеется уникальный шанс пересмотреть и переформулировать свои стратегии заключения международных инвестиционных соглашений. В частности, странам с особыми потребностями стоит использовать эту возможность для наращивания своего потенциала в области разработки последовательной стратегии в области заключения международных инвестиционных соглашений, исходя из своих национальных задач и приоритетов в области устойчивого развития¹⁴.

28. Несомненно, реформирование режима международных инвестиционных соглашений с целью сделать его более ориентированным на интересы устойчивого развития и лучше согласующимся с национальным инвестиционным законодательством стран Азиатско-Тихоокеанского региона – это весьма масштабная задача, для реализации которой требуется значительная политическая воля. Эта задача требует от правительств стран региона совместных усилий по проведению необходимых реформ при одновременной разработке собственных страновых стратегий, формулируемых исходя из национальных задач и приоритетов в области устойчивого развития. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) располагает благоприятными возможностями для организации такого взаимодействия директивных органов и заинтересованных сторон из государств региона, которое направлено на совместную разработку стратегий реформирования режима международных инвестиционных соглашений в интересах обеспечения устойчивого развития. ЭСКАТО также имеет хорошие возможности для предоставления своим государствам-членам консультационных услуг по вопросам политики в сфере ПИИ и услуг по укреплению технического потенциала в области ПИИ.

III. Использование исходящих прямых иностранных инвестиций в интересах устойчивого развития стран происхождения таких инвестиций

29. В предыдущем разделе был представлен ряд приоритетных областей, на которых директивные органы должны сосредоточить внимание, с тем чтобы переориентировать входящие ПИИ на цели устойчивого развития и обеспечить введение таких режимов управления инвестициями, которые ориентированы на достижение устойчивого развития. Однако появление и рост исходящих ПИИ из Азиатско-Тихоокеанского региона требует того, чтобы должное внимание было уделено и роли, которую этот вид инвестиций может играть в стимулировании положительных и устойчивых результатов в странах происхождения и в странах назначения. Это становится еще более очевидным в свете того факта, что, несмотря

¹⁴ *Foreign Direct Investment and Sustainable Development in International Investment Governance*, Studies in Trade, Investment and Innovation, No. 90 (United Nations publication, 2019).

на общее сокращение приходящейся на Азиатско-Тихоокеанский регион доли исходящих ПИИ в глобальном масштабе, этот регион является крупнейшим в мире источником исходящих ПИИ с 2018 года¹⁵.

30. Хотя все большее число компаний из Азиатско-Тихоокеанского региона становятся активными внешними инвесторами, в большинстве развивающихся стран региона по-прежнему сохраняется необходимость в мерах политики, направленных на поддержку, упрощение процедур и даже поощрение исходящих ПИИ. Одним из основных препятствий на пути разработки таких мер политики является отсутствие фактически обоснованных исследований по вопросам исходящих ПИИ. В частности, существует обширный массив исследований и фактических данных, подтверждающих важность входящих ПИИ для стран назначения и воздействие таких инвестиций на развитие стран назначения, но при этом изучение степени, в которой исходящие ПИИ могут повлечь и действительно влекут положительные результаты в плане развития стран происхождения, еще только формируется как область исследований, особенно применительно к развивающимся странам. Существует еще меньше исследований, посвященных типам и сочетаниям институтов, мер политики и инструментов, имеющихся в распоряжении директивных органов для поддержки и упрощения процедур исходящих ПИИ в интересах устойчивого развития. Отсутствие научно обоснованных исследований в области исходящих ПИИ вызывает обеспокоенность, поскольку такие исследования могут, в частности, служить стратегическим инструментом, позволяющим компаниям получить выход на глобальные рынки и интегрироваться в глобальные производственные системы и цепочки создания стоимости, что, в свою очередь, помогает компаниям и отраслям экономики стран происхождения инвестиций повысить конкурентоспособность и, следовательно, способствовать созданию более широких возможностей для инклюзивного и устойчивого роста в этих странах.

31. Признавая этот пробел в знаниях и стремясь лучше понять формирующийся потенциал исходящих ПИИ, секретариат, действуя при поддержке региональных органов и учреждений, занимающихся вопросами поощрения инвестиций, с 2018 года развивает направление работы по проведению исследований, посвященных исходящим ПИИ и устойчивому развитию стран их происхождения, а также по проведению консультаций по вопросам доказательной политики, касающейся исходящих ПИИ и устойчивого развития стран происхождения таких инвестиций¹⁶. В следующем далее подразделе представлена информация об этой работе. Это новое узкоспециализированное направление работы секретариата и ранее не изучавшаяся в контексте ПИИ область, заслуживающая пристального внимания в этом ракурсе. Сама новизна этой области означает, что на данном этапе было бы как неразумно, так и невозможно ограничиться лишь кратким изложением ряда приоритетов в области политики, касающейся исходящих ПИИ, по аналогии с формой представления материала в разделе II данного документа. На момент подготовки настоящего доклада большинство развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона обладают лишь ограниченными знаниями о том, как исходящие ПИИ могут способствовать устойчивому развитию стран происхождения, и не имеют политики или стратегий, касающихся исходящих ПИИ. Следовательно, особенно сложная задача, стоящая перед этими странами – как сделать исходящие ПИИ частью своей более широкой стратегии развития, с тем

¹⁵ См. ESCAP/CTI/2021/1.

¹⁶ В докладе, подготовленном по итогам девятого совещания Азиатско-тихоокеанской сети по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран, государства-члены сформулировали просьбу в адрес секретариата о том, чтобы он продолжал развивать это направление работы, в том числе при помощи подготовки и издания публикации, посвященной исходящим ПИИ и устойчивому развитию стран происхождения. Доклад о работе совещания доступен по ссылке www.unescap.org/sites/default/files/9th%20FDI%20Network_Report-final_0.pdf.

чтобы политика в сфере исходящих ПИИ дополняла другие направления политики в области развития, такие как политика в области входящих ПИИ и торговли. Сначала предлагается общее введение в тему, предназначенное для того, чтобы подчеркнуть важность разработки политики или стратегии в области исходящих ПИИ. Затем рассматривается тема того, каким образом исходящие ПИИ могут обеспечить получение эффектов в стране происхождения. И наконец, вниманию директивных органов представлен набор вариантов¹⁷, которые они могут рассматривать при разработке стратегии в области исходящих ПИИ.

А. Исходящие прямые иностранные инвестиции из Азиатско-Тихоокеанского региона

32. За период с 2008 по 2018 год общий объем ПИИ, исходящих из развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона вырос более чем в десять раз: с 360 млрд долларов США (2008 год) до 4 трлн долларов США (2018 год). Аналогичная тенденция прослеживается и в отношении динамики потоков исходящих ПИИ. В период с 2008 по 2018 год развивающиеся страны региона (за исключением Китая) ежегодно выделяли в среднем 150 млрд долларов США на исходящие ПИИ. Для понимания значимости исходящих ПИИ для развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона важно не только рассмотреть общий объем исходящих ПИИ и потоки исходящих ПИИ по каждой стране, но и изучить степень интернационализации каждой страны, достигаемой при помощи исходящих ПИИ, для чего потребуются рассмотреть соотношение между объемом исходящих ПИИ и валовым внутренним продуктом (ВВП) каждой страны. Ряд менее крупных стран занимают довольно высокие позиции по этому показателю, поскольку даже в тех случаях, когда их абсолютный объем исходящих ПИИ не может достичь уровня, сравнимого с крупнейшими странами региона, их потоки ПИИ при этом все равно могут быть значительными, если рассматривать их по отношению к размеру их экономики (таблица 1).

¹⁷ В настоящее время секретариат совместно со Всемирным экономическим форумом и Королевским колледжем Лондона находится в процессе разработки этого набора вариантов, поэтому в настоящем документе представлена только упрощенная версия.

Таблица 1
Развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона: исходящие прямые иностранные инвестиции, выраженные в процентах от валового внутреннего продукта, 2016–2018 годы

<i>Рейтинг</i>	<i>Страна</i>	<i>Процент внутреннего валового продукта</i>
1	Сингапур	282
2	Азербайджан	52
3	Малайзия	39
4	Тонга	26
5	Российская Федерация	24
6	Таиланд	23
7	Грузия	15
8	Филиппины	15
9	Китай	14
10	Казахстан	13
11	Индонезия	6,6
12	Индия	6,1
13	Турция	5,5
14	Армения	5,1
15	Соломоновы Острова	4,8
16	Вьетнам	4,5
17	Монголия	4,2
18	Тимор-Лешти	3,8
19	Камбоджа	3,7
20	Вануату	2,9
21	Самоа	2,7
22	Папуа — Новая Гвинея	2,1
23	Фиджи	1,9
24	Шри-Ланка	1,6
25	Федеративные Штаты Микронезии	1,4
26	Лаосская Народно-Демократическая Республика	0,9
27	Исламская Республика Иран	0,8
28	Кирибати	0,7
29	Пакистан	0,7
30	Бангладеш	0,1
31	Афганистан	0,07
32	Кыргызстан	0,06

Источник: Outward Foreign Direct Investment and Home Country Sustainable Development, Studies in Trade, Investment and Innovation, No. 93 (United Nations publication, 2020) («Исходящие прямые иностранные инвестиции и устойчивое развитие стран происхождения», серия «Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций», № 93 (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год).

33. Возглавляет рейтинг с большим отрывом Сингапур – небольшое государство, являющееся финансовым центром и характеризующееся крупными абсолютными объемами исходящих ПИИ. На втором месте находится Азербайджан, на третьем – Малайзия. Крупные страны со значительным объемом

исходящих ПИИ, такие как Индия, Китай и Российская Федерация, занимают в этом рейтинге места, сравнимые с местами, на которых расположились небольшие и средние по размерам страны, находящиеся на различном уровне развития, включая Грузию, Казахстан, Тонга, Таиланд и Филиппины. Эти результаты свидетельствуют о важности учета иных факторов, помимо размера и уровня развития страны, при анализе исходящих ПИИ и их последствий для устойчивого развития и разработки инвестиционной политики.

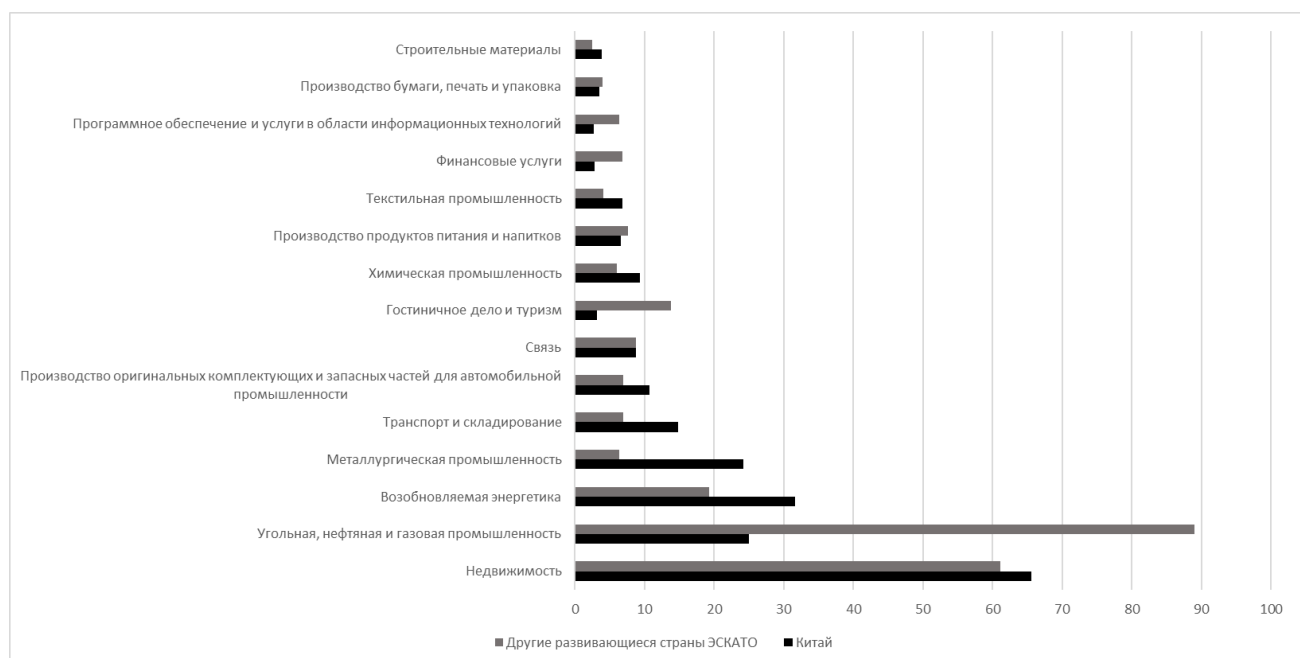
34. Наибольшая часть исходящих ПИИ из развивающихся стран региона направляется в развитые страны. Эти страны привлекательны для инвестиций благодаря крупному размеру их рынков и их лидирующим позициям в области технологий и ноу-хау. Возможность приобретения у развитых стран технологического, управленческого и иного специализированного потенциала дала ряду компаний шанс сократить свое отставание и выйти на новый уровень знаний быстрее, чем они бы смогли сделать при использовании только собственных инноваций.

35. В случаях когда они все же инвестируют в другие развивающиеся страны, компании из развивающихся стран региона, как правило, делают выбор в пользу близлежащих стран, что подчеркивает важность фактора географической близости при принятии инвестиционных решений и служит объяснением неуклонного роста внутрирегиональных потоков ПИИ в регионе и их значимости. Что касается значимости потоков внутрирегиональных ПИИ, то, например, в 2019 году 47 процентов от общего объема инвестиций в новые производственные мощности в регионе приходилось на внутрирегиональные инвестиции¹⁸.

36. Важными мотивационными факторами для осуществления исходящих ПИИ из развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона являются стремление к получению выхода на рынки, стремление приобрести стратегические активы и стремление повысить эффективность. На диаграмме I показаны исходящие из этих стран ПИИ в новые производственные мощности в разбивке по отраслям производства. ПИИ в обрабатывающую промышленность могут предполагать в качестве мотивационного фактора ориентированность на получение выхода на рынки и повышение эффективности, в то время как ПИИ в логистику, предпринимательские услуги, сбыт и маркетинг и аналогичные виды деятельности свидетельствуют об ориентированности на получение выхода на рынки. Добыча является сравнительно небольшой категорией, в то время как производство электроэнергии занимает третье место после строительства. Инвестиции в проектирование, разработку и тестирование, а также в исследования и разработки указывают на такой мотивационный фактор, как стремление приобрести стратегические активы. В целом распределение исходящих ПИИ из развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона по отраслям характеризуется разнообразием, и это означает, что такие инвестиции могут вызывать различные эффекты в странах происхождения.

¹⁸ См. ESCAP/CTI/2021/1.

Диаграмма 1
Исходящие прямые иностранные инвестиции развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона в новые производственные мощности, в разбивке по отраслям производства, 2016–2018 годы
 (млрд долл. США)



Источник: *Outward Foreign Direct Investment and Home Country Sustainable Development, Studies in Trade, Investment and Innovation, No. 93* («Исходящие прямые иностранные инвестиции и устойчивое развитие стран происхождения», серия «Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций», № 93).

37. Сами масштабы исходящих из региона ПИИ, все чаще встречающийся внутрирегиональный характер таких инвестиций и их отраслевая структура ясно указывают на необходимость изучения путей использования потоков таких ПИИ для содействия достижению целей в области устойчивого развития, особенно в странах происхождения.

В. Эффекты от исходящих прямых иностранных инвестиций и целей в области устойчивого развития, получаемые в странах происхождения исходящих прямых иностранных инвестиций

38. Исходящие ПИИ могут способствовать достижению положительных результатов в области развития в странах происхождения: эти результаты могут являться следствием поступлений средств, расширения экспорта, содействия привлечению большего объема внутристрановых инвестиций, передачи ноу-хау, стимулирования инноваций, модернизации отраслей, повышения стандартов, повышения производительности, облегчения доступа к ресурсам и материальным активам, создания рабочих мест и создания условий для экономического роста. Фактически, области экономического и устойчивого развития, на которые влияют исходящие ПИИ в странах происхождения, схожи с областями, на которые влияет деятельность многонациональных предприятий в странах назначения этих инвестиций – однако в этом случае меняется направление действия получаемого эффекта¹⁹.

¹⁹ Matthew Stephenson, “Investment as a two-way street: how China used inward and outward investment policy for structural transformation, and how this paradigm can be useful for other emerging economies”, PhD dissertation (Graduate Institute of International and Development Studies, 2018).

39. С учетом такой связи между исходящими ПИИ и экономическим развитием, а также с учетом установленного факта того, что ПИИ и международные операции многонациональных предприятий благоприятствуют достижению целей в области устойчивого развития²⁰, можно установить взаимосвязь между ЦУР и эффектами в странах происхождения ПИИ²¹. Однако если рассматривать общий массив литературы, посвященной инвестициям и развитию, при разработке изначальной концепции ЦУР основное внимание было уделено последствиям с точки зрения развития, которые влекут за собой инвестиции, направляемые в экономику стран (таким образом охватывались входящие ПИИ), а не исходящим ПИИ как конкретному явлению. В частности, задача 17.5 ЦУР заключается в том, чтобы государства ввели и применяли режимы поощрения инвестиций в интересах наименее развитых стран²². Предположительно, в этой формулировке имелись в виду входящие инвестиции, хотя по сути и исходящие ПИИ могут быть отнесены к видам деятельности, направленным на максимизацию потенциальных выгод от поощрения инвестиций. Таким образом, представляется вполне возможным, что наряду с входящими ПИИ важную роль играют и исходящие ПИИ, хотя связь между ЦУР и исходящими ПИИ по-прежнему требует дальнейшей конкретизации.

40. Таким образом, в таблице 2 представлен обзор выявленных эффектов, которые ПИИ создают в странах своего происхождения: при этом разъясняются характеристики каждого эффекта и механизмы возникновения эффектов. В таблице перечислено в общей сложности 10 эффектов, создающихся в странах происхождения, плюс экономический рост как общее следствие, вытекающее из всех остальных эффектов, а также обозначена связь этих эффектов с целями в области устойчивого развития, достижению которых они могут способствовать.

Таблица 2
Эффекты от исходящих прямых иностранных инвестиций в стране происхождения и соответствующие цели и задачи в области устойчивого развития

<i>Эффект в стране происхождения</i>	<i>Цель/следствие деятельности, осуществляемой за рубежом</i>	<i>Механизмы</i>	<i>Соответствующие цели и задачи в области устойчивого развития</i>
Увеличение финансовых поступлений	Получение прибыли за рубежом	Репатриированные доходы	17.3 (Мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы)
Повышение поступлений от экспорта и увеличение объема отечественного производства	Получение выхода на иностранный рынок	Возможности экспорта для компаний страны происхождения	17.11 (Увеличить экспорт развивающихся стран); 9.2 (Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации)
Увеличение объемов внутристрановых инвестиций	Следствие получения финансовых поступлений и улучшения экономических условий		9.2 (Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации)

²⁰ UNCTAD, “Investment by south TNCs reached a record level: acquiring developed country foreign affiliates in the developing world”, *Global Investment Trends Monitor*, No. 16 (April, 2014).

²¹ Matthew Stephenson, “OFDI and development: policy considerations to leverage a new pathway for growth”, in *Towards Sustainable Development: Lessons from MDGs & Pathways for SDGs*, Syed Munir Khasru, ed. (Dhaka, Institute for Policy, Advocacy, and Governance, 2017), pp. 367-386.

²² *Foreign Direct Investment and Sustainable Development in International Investment Governance*, Studies in Trade, Investment and Innovation, No. 90.

<i>Эффект в стране происхождения</i>	<i>Цель/следствие деятельности, осуществляемой за рубежом</i>	<i>Механизмы</i>	<i>Соответствующие цели и задачи в области устойчивого развития</i>
Расширение ноу-хау, расширение масштабов инноваций, увеличение количества патентов	Ведение исследований и разработок, непосредственное приобретение ноу-хау и обратные сопутствующие эффекты	Передача ноу-хау и последующие сопутствующие эффекты внутри страны	9.5/9.b (Наращивать технологический потенциал, поддерживать разработки в сфере отечественных технологий); 8.2 (Добиться повышения производительности в экономике); 7.a (Облегчить доступ к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики); 12.a (Наращивать научно-технический потенциал); 17.16 (Мобилизовывать и распространять знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы)
Совершенствование стандартов и практики	Внедрение из-за рубежа	Введение в действие в стране происхождения	12.6 (Рекомендовать компаниям применять устойчивые методы производства)
Модернизация промышленности	Повышение конкурентоспособности, эффективное использование рабочей силы Следствие расширения ноу-хау, расширения масштабов инноваций, увеличения числа патентов и средств производства	Повышение квалификации, конкуренция на международном уровне	9.5/9.b (Наращивать технологический потенциал, поддерживать разработки в сфере отечественных технологий); 8.2 (Добиться повышения производительности в экономике); 7.b (Модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения); 12.a (Наращивать научно-технический потенциал)
Рост производительности	Следствие всех видов нематериальной отдачи		8.2 (Добиться повышения производительности в экономике)
Расширение доступности ресурсов	Приобретение природных ресурсов	Большая доступность или прямая транспортировка в страну происхождения	7 (Недорогие и экологически чистые источники энергии); 9.2 (Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации)
Повышение качества материальных активов и продуктов	Приобретение средств производства, машинного оборудования, т.д.	Установка и использование на заводах, фабриках или иных предприятиях в стране происхождения	9.5/9.b (Наращивать технологический потенциал, поддерживать разработки в сфере отечественных технологий)
Повышение занятости и заработной платы	Следствие других эффектов в стране происхождения		8.5 (Обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу)
Экономический рост	Следствие всех других эффектов в стране происхождения		8.1 (Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями), 1 (Ликвидация нищеты)

Источник: Outward Foreign Direct Investment and Home Country Sustainable Development, Studies in Trade, Investment and Innovation, No. 93 («Исходящие прямые иностранные инвестиции и устойчивое развитие стран происхождения», серия «Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций», № 93).

41. Хотя эмпирические исследования, изучающие существование и масштабы эффектов исходящих ПИИ в странах происхождения, все еще находятся в зачаточном состоянии, результаты первоначальной оценки, проведенной секретариатом, подтвердили, что исходящие ПИИ положительным образом влияют на ВВП, экспорт и расходы на исследования и разработки в развивающихся странах региона. Например, каждый доллар исходящих ПИИ из развивающихся стран региона может увеличить ВВП страны происхождения на 8,6 доллара, а экспорт – на 5 долларов. Исходящие ПИИ могут также влиять на инновационный потенциал развивающихся стран региона: каждые 100 миллиардов долларов США таких инвестиций могут повлечь за собой увеличение расходов на исследования и разработки на целых 0,725 процента, если выразить эти расходы как процентную долю ВВП²³.

42. Исходящие ПИИ открывают многообещающие, еще не реализованные возможности для оказания помощи странам-источникам таких инвестиций в решении их приоритетных задач в области устойчивого развития. Однако важно понимать, что степень эффекта в стране происхождения в значительной степени зависит от условий, в которых такой эффект возникает, и от характеристик инвестиций. Например, вид, мотивационный фактор и форма исходящих ПИИ будут влиять на степень эффекта, который возникнет в стране происхождения. Кроме того, на степень эффекта в стране происхождения будет влиять и потенциал освоения ПИИ, имеющийся у этой страны²⁴.

43. Ввиду вышеизложенного правительствам отводится важная роль в мониторинге последствий исходящих ПИИ и влиянии на них. Политика и нормативные положения могут способствовать возникновению положительных эффектов от исходящих ПИИ и одновременно являться частью усилий по смягчению любых неблагоприятных эффектов от таких инвестиций. Например, правительства играют важную роль в максимизации потенциала освоения ПИИ странами и действующими в них компаниями: такая максимизация достигается путем проведения надлежащей политики в области науки, образования, создания правовой среды и других областях.

44. Ряд стран региона начали осознавать это. Например, правительства Китая, Малайзии, Сингапура, Таиланда и Филиппин – все из которых являются странами, характеризующимися в последние годы значительными объемами исходящих ПИИ – ввели в действие политику и меры, направленные на использование исходящих ПИИ для решения своих приоритетных задач в области развития. Например, правительства этих стран сократили или отменили нормативные ограничения на большинство исходящих ПИИ и возложили ответственность за работу по исходящим ПИИ на конкретные правительственные учреждения. В этих странах широко распространены связанные с инвестициями услуги, включающие в себя предоставление информации об исходящих ПИИ, услуги по подбору деловых партнеров и организации поездок в перспективные с точки зрения инвестиций места. В некоторых из этих стран предусмотрены механизмы оказания финансовой поддержки проектам, связанным с исходящими ПИИ. Тем не менее по-прежнему имеется простор для того, чтобы далее разрабатывать и применять более комплексные и стратегические подходы к использованию политики и мер в области исходящих ПИИ для достижения положительных результатов в области развития в этих странах.

²³ Там же.

²⁴ Важно также понимать, что, хотя исходящие ПИИ могут положительно влиять на страны их происхождения, они могут при этом иметь и отрицательное воздействие. Например, они могут влечь за собой вытеснение внутригосударственных инвестиций, неблагоприятные последствия для платежного баланса и становиться одним из факторов обесценения валюты, приводя к оттоку капитала.

45. Однако в целом у правительств большинства развивающихся стран региона имеются лишь ограниченные знания о связи между мерами, принимаемыми в стране происхождения²⁵, и положительными результатами в области развития, в результате чего эти правительства по-прежнему не решаются внедрять политику, касающуюся исходящих ПИИ. Многие из этих стран сталкиваются со значительными трудностями при разработке и осуществлении целенаправленной и последовательной стратегии в области исходящих ПИИ, которая бы позволяла использовать эти исходящие потоки для достижения устойчивого развития в стране происхождения ПИИ. Следовательно, перед правительствами этих стран стоит сложная задача сделать исходящие ПИИ частью своей более широкой стратегии развития, дополняющей другие направления политики в области развития в таких областях, как торговля и входящие инвестиции. Ввиду этого правительственным должностным лицам необходима поддержка в разработке и внедрении политики и нормативной базы для упрощения процедур осуществления исходящих ПИИ и для задания направления этой деятельности, с тем чтобы обеспечить вклад таких инвестиций в устойчивое развитие.

С. Варианты политики в области исходящих прямых иностранных инвестиций

46. На диаграмме II представлен обзор конкретных вариантов мер и инструментов, которые имеются в распоряжении правительств для упрощения процедур, поощрения и регулирования осуществления исходящих ПИИ, с тем чтобы добиться положительных результатов в области развития. Правительства могут использовать этот набор вариантов для разработки такой политики в области исходящих ПИИ, которая будет ориентирована на конкретные потребности их стран. Что касается последовательности действий, то правительствам следует сначала определить, какого эффекта они хотели бы добиться в стране происхождения ПИИ, а также определить факторы, которые могут повлиять на степень достижимости этих эффектов. Далее следует определить наиболее действенные меры для принятия в стране происхождения, а также решить, следует ли для стимулирования желаемых эффектов поощрять какие-либо конкретные инвестиции, отрасли или компании. Могут быть подобраны различные сочетания факторов, влияющих на создание эффектов, мер для принятия в стране происхождения и критериев для отбора, с тем чтобы адаптировать политику в области исходящих ПИИ к конкретным потребностям и особенностям развития страны происхождения.

²⁵ Меры, принимаемые в стране происхождения - это совокупность всех стратегий, нормативных положений, мер и институциональных корректировок, реализуемых в странах происхождения компаний, которые принимают решения об инвестировании за рубежом, в целях управления потоками исходящих ПИИ в другие страны и стимулирования таких потоков.

Диаграмма П
Предлагающийся вниманию правительств набор вариантов действий, направленных на использование исходящих прямых иностранных инвестиций в интересах развития страны происхождения

Эффекты в стране происхождения	Влияющие факторы	Меры для принятия в стране происхождения	Критерии для отбора
<ul style="list-style-type: none"> • Финансовые поступления • Экспорт/объем производства • Отечественные инвестиции • Ноу-хау • Повышение стандартов • Модернизация промышленности • Производительность • Возможности в плане ресурсов • Материальные активы / продукты • Занятость • Экономический рост 	<ul style="list-style-type: none"> • Экономика страны назначения • Инвестирующее многонациональное предприятие • Отрасль промышленности • Мотив инвестирования • Форма инвестирования • Степень участия • Время, прошедшее с момента инвестирования • Политический контекст • Потенциал освоения • Механизмы передачи 	<ul style="list-style-type: none"> • Институты • Нормативные положения • Услуги • Финансовая поддержка • Налоговая поддержка • Страхование инвестиций • Договоры • Операционная поддержка • Максимизация преимуществ • Мониторинг и оценка 	<ul style="list-style-type: none"> • Мотив инвестирования • Стратегия инвестирования • Форма инвестирования • Страна назначения инвестиций • Объем инвестирования • Размер компании • Форма собственности компании • Национальная принадлежность компании • Опыт предпринимательской деятельности • Отрасль промышленности • Исходящие прямые иностранные инвестиции, которые в ином случае было бы невозможно осуществить • Достижение эффектов в стране происхождения

Источник: Outward Foreign Direct Investment and Home Country Sustainable Development, Studies in Trade, Investment and Innovation, No. 93 («Исходящие прямые иностранные инвестиции и устойчивое развитие стран происхождения», серия «Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций», № 93).

47. Для разработки стратегических подходов к политике в области исходящих ПИИ можно подобрать множество сочетаний вариантов действий, охватывающих четыре вышеуказанные категории. Например, если желаемый эффект в стране происхождения заключается в увеличении поступлений от экспорта, то важными факторами, влияющими на достижение такого эффекта, можно считать инвестиции в новые производственные мощности, мотивацию, заключающуюся в получении выхода на рынки, и секторы, в которых страна происхождения производит высококачественные продукты, конкурентоспособные на международном уровне. С учетом этих целей и соображений правительство может принять в стране происхождения ПИИ меры, предусматривающие упор на предоставление таких услуг, которые помогают компаниям выйти на зарубежные рынки с помощью инвестиций в новые производственные мощности. Правительство может адаптировать свои услуги к потребностям конкурентоспособных секторов или сосредоточиться на малых и средних предприятиях, о которых известно, что они испытывают трудности с интернационализацией и выходом на иностранные рынки. В тех случаях, когда цель заключается в расширении отечественного ноу-хау, основное внимание может уделяться полномасштабным поглощениям, осуществляемым в развитых странах в тех отраслях, где существует необходимость в отечественном ноу-хау и где имеется достаточный потенциал их освоения, а деятельность по стимулированию может предусматривать упор на предоставление финансовой поддержки и услуг по поиску деловых партнеров. Это лишь несколько общих примеров того, как можно сочетать варианты действий, охватывающих четыре вышеуказанные категории, для разработки надлежащей и подходящей для конкретных обстоятельств инвестиционной политики, направленной на достижение конкретных эффектов в стране происхождения. Существует множество возможных сочетаний, но при этом одни из них могут быть более эффективными, чем другие.

48. Поскольку многие менее крупные страны региона все еще находятся в процессе внедрения и совершенствования своих политических подходов к исходящим ПИИ, этот набор вариантов мог бы помочь им сориентироваться в этой все более важной, но при этом сложной области экономической политики. В связи с этим секретариат совместно со Всемирным экономическим форумом и Королевским колледжем Лондона занимается разработкой этого набора вариантов, намереваясь превратить его в новаторский инструментарий политики, служащий для максимизации потенциала исходящих ПИИ с точки зрения устойчивого развития страны происхождения. Это будет первый инструментарий политики, посвященный вопросам исходящих ПИИ и устойчивого развития стран происхождения таких инвестиций. Инструментарий будет опубликован в начале 2021 года. Разумеется, важно, чтобы такой инструментарий политики также совершенствовался по мере того, как с течением времени будут появляться более актуальные информация и данные, а также по мере того как правительства стран, находящихся как в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так и за его пределами, будут приобретать дальнейший опыт применения в странах происхождения мер, позволяющих максимально использовать потенциал исходящих ПИИ в целях развития.

IV. Рекомендации по вопросам политики

49. Пандемия COVID-19 усугубила экономическое и социальное неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Надлежащие меры политики в рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию, создавшуюся в сферах здравоохранения и экономики, могут способствовать активизации давно назревших преобразований, необходимых для устойчивого развития в регионе, создавая необходимые условия для привлечения, удержания и увеличения объемов таких ПИИ, которые приоритизируют устойчивое развитие. Решительные новые меры, предпринимаемые правительствами сегодня, определяют траекторию национального развития на период, охватывающий следующее десятилетие, а, возможно, и на более отдаленную перспективу.

50. Однако учитывая значительную степень неопределенности относительно будущего, для того чтобы послужить цели восстановления экономик региона, как по отдельности, так и в совокупности, и цели поддержания устойчивых темпов восстановления, такие меры политики должны предусматривать твердую поддержку, а их последовательность должна быть тщательно продумана. Кроме того, в условиях продолжающегося кризиса в абсолютно любые пересматриваемые меры политики в области ПИИ необходимо закладывать определенную степень гибкости, с тем чтобы такие меры могли получать дальнейшее развитие и способствовать устойчивому восстановлению. С учетом этого правительствам рекомендуется рассмотреть возможность принятия мер политики, изложенных ниже, на национальном и международном уровнях.

51. На национальном уровне правительства должны оставаться открытыми для ПИИ. На практике это означает улучшение стимулов для ПИИ в приоритетные с точки зрения устойчивого развития секторы при одновременном устранении препятствий на пути их осуществления таких ПИИ, а также введение положений об истечении срока действия любых новых ограничительных мер, которые были приняты в рамках непосредственного реагирования на пандемию. Наряду с этими усилиями необходимо пересмотреть и скорректировать текущую политику в области ПИИ, с тем чтобы обеспечить ее взаимодополняющий характер по отношению к приоритетным задачам устойчивого развития и создание для правительств благоприятных условий, позволяющих им привлекать, удерживать и облегчать инвестиции, направленные на поддержку цифровой трансформации и «зеленого» роста, а также на совершенствование систем общественного здравоохранения, включая производство медикаментов и вакцин. В этой связи

упрощение инвестиционных процессов, направленное на обеспечение открытости для иностранных инвестиций и ясности правил, действующих в их отношении, а также создание благоприятного для инвестиций делового климата будут способствовать мобилизации таких инвестиций, которые принесут наибольшую пользу с точки зрения устойчивого развития.

52. Для поддержки этих усилий директивным органам и органам и учреждениям, занимающимся вопросами поощрения инвестиций, необходимо разработать соответствующие показатели, позволяющие им оценивать и измерять воздействие отдельных проектов в области ПИИ на устойчивое развитие, а также проводить мониторинг такого воздействия. Под воздействием в данном случае подразумевается вклад проектов в области ПИИ в реализацию приоритетных с точки зрения устойчивого развития национальных задач. В настоящее время секретариат готовит руководящие принципы и шаблоны для разработки таких показателей по всем трем компонентам устойчивого развития. Это поможет странам определить критерии для отбора конкретных ПИИ из конкретных источников, направляемых в конкретные приоритетные секторы и приоритизировать такие ПИИ.

53. Учитывая еще не освоенный потенциал исходящих ПИИ, крайне важно, чтобы директивные органы сосредоточили внимание на разработке и реализации стратегий и мер, направленных на упрощение процедур осуществления входящих и исходящих ПИИ. В этой связи стоит отметить, что у правительств стран региона имеются широкие возможности для разработки всеобъемлющих и стратегических подходов к использованию политики и мер в области исходящих ПИИ для достижения положительных и устойчивых результатов в плане развития.

54. Если рассматривать международный уровень, крайне важно, чтобы возобновились раунды переговоров по международным договорам и чтобы страны предпринимали совместные усилия, направленные на совершенствование и рационализацию управления международными инвестициями, а также перебалансировку деятельности органов и учреждений, занимающихся вопросами поощрения инвестиций, с тем чтобы эта деятельность была больше ориентирована на достижение устойчивого развития. Азиатско-тихоокеанская сеть по прямым иностранным инвестициям для наименее развитых и не имеющих выхода к морю развивающихся стран стала частью платформы Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по прямым иностранным инвестициям. Благодаря этой Сети данная платформа приобрела большое значение в качестве механизма, при помощи которого государства-члены могут обсуждать вопросы, касающиеся реформы управления международными инвестициями, и обмениваться знаниями в этой области.

55. Региональное сотрудничество в сочетании с политической приверженностью сохранению открытости стран для инвестиций и реформированию режима управления международными инвестициями будет иметь решающее значение с точки зрения оказания странам и предприятиям помощи в восстановлении по принципу «лучше, чем было» в период оживления экономики и с точки зрения использования потенциала региональных ПИИ, связанных с цепочками создания стоимости. В частности, такое сотрудничество может помочь проложить путь к экологичному восстановлению в регионе, привлечь инвестиции для решения трансграничных проблем и содействовать их привлечению таких инвестиций, сделать управление инвестициями на национальном и международном уровнях более согласованным и ориентированным на устойчивое развитие и позволить странам более эффективно использовать внутрирегиональные инвестиционные потоки.

56. Развивающимся странам региона, особенно наименее развитым странам, потребуется дополнительная поддержка для разработки и введения в действие

политики, стратегий и инвестиционных рамочных механизмов, соответствующих политике, стратегиям и механизмам, информация о которых приводилась выше. Хотя воздействие пандемии COVID-19 на уровень инвестиций в регионе отличается от государства к государству, страны с особыми потребностями, несомненно, пострадали в наибольшей степени, поскольку у них меньше всего возможностей для принятия вышеупомянутых широких мер экономической и инвестиционной политики в целях поддержки, привлечения и удержания инвестиций во время кризиса, а также ввиду того, что эти страны в большей степени зависят от инвестиций, связанных с глобальными цепочками создания стоимости, в которых из-за пандемии произошли серьезные сбои. Региональное сотрудничество и поддержка в области наращивания технического потенциала со стороны секретариата имеют принципиальное значение для оказания этим странам помощи в смягчении негативных последствий пандемии для ПИИ. Платформа Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по прямым иностранным инвестициям является для этих стран важным инструментом, особенно учитывая, что она способствует обмену знаниями и опытом по вопросам разработки и проведения в жизнь политики в области ПИИ, направленной на поддержку реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

57. Кроме того, с учетом увеличения объема исходящих ПИИ из региона и возрастающей значимости внутрирегиональных потоков ПИИ необходимо расширять инвестиционное сотрудничество на региональном и межправительственном уровнях. Хотя органы и учреждения, занимающиеся вопросами поощрения инвестиций, уже давно предлагают услуги по поиску деловых партнеров, такие услуги все еще недостаточно развиты как средство привлечения внутрирегиональных инвестиционных потоков, особенно между развивающимися странами региона, и в частности, инвестиционных потоков, направляемых в секторы, имеющие приоритетное значение с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития, в странах назначения инвестиций. В то время как страновая деятельность по стимулированию входящих ПИИ обычно осуществляется одним учреждением – как правило, это орган или учреждение, занимающееся вопросами поощрения инвестиций – работа по поощрению исходящих ПИИ обычно находится в ведении нескольких учреждений, которые во многих случаях не поддерживают контакта друг с другом²⁶. Тем не менее контакты и взаимодействие этих органов и учреждений с деловыми кругами стран происхождения инвестиций означают, что у этих органов и учреждений имеется большой багаж знаний о потенциальных внешних инвесторах, которые могут реализовывать устойчивые инвестиционные проекты в принимающих странах региона. Ввиду этого платформа Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по прямым иностранным инвестициям могла бы служить цели конструктивного привлечения и объединения усилий большого числа заинтересованных сторон, задействованных в поддержке исходящих ПИИ в одних государствах, и органов или учреждений, занимающихся вопросами поощрения входящих инвестиций в других государствах. Это позволило бы и тем, и другим учреждениям более эффективно направлять потоки внутрирегиональных ПИИ в проекты, связанные с устойчивым развитием, и обеспечить более устойчивый характер восстановления после пандемии COVID-19. Расширение сотрудничества между учреждениями, занимающимися вопросами ПИИ в странах происхождения и назначения таких инвестиций, может стать взаимовыгодным шагом, который позволит обеспечить восстановление региона по принципу «лучше, чем было».

²⁶ К таким органам и учреждениям могут относиться агентства по экспортным кредитам, учреждения по финансированию развития, специализированные учреждения, учреждения, занимающиеся вопросами содействия торговле, и другие отраслевые ведомства и учреждения.

V. Вопросы для рассмотрения Комитетом

58. В заключение Комитету по торговле и инвестициям предлагается рассмотреть выводы и рекомендации по вопросам политики, содержащиеся в настоящем документе, в целях формулирования руководящих указаний в отношении текущей и последующей работы секретариата по ПИИ, включая его деятельность по предоставлению консультаций по вопросам политики и технической помощи, по разработке руководящих принципов для подготовки страновых показателей устойчивости ПИИ и по совершенствованию платформы Азиатско-тихоокеанской сети научно-исследовательских и учебных учреждений по прямым иностранным инвестициям таким образом, чтобы предусмотреть в этой платформе функцию инвестиционного сотрудничества, позволяющую наладить контакт между странами происхождения и назначения ПИИ в регионе, для продолжения поддержки государств-членов в области ПИИ.
